УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Кавказского

управления Ростехнадзора

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ДОКЛАД**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности Северо-Кавказского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного** **энергетического надзора за 2024 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»
в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307
«Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Северо-Кавказским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Управление) для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный энергетический надзор**

В 2024 году общее количество поднадзорных Управлению организаций составляет 13417, в том числе потребителей электроэнергии – 13034.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов энергетики | – 53422;  |
| Тепловых электростанций | – 22; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 27; |
| Малых (технологических) электростанций | – 1958; |
| Гидроэлектростанций | – 4;  |
| Котельных всего,в том числе: | – 3070; |
| - производственных | – 0; |
| - отопительно-производственных | – 0; |
| - отопительных | – 3070; |
| Электрических подстанций  | – 48341; |
| Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), | – 6300 км; |
| Линий электропередачи всего, в том числе: | – 185094 км; |
| - напряжением до 1 кВ | – 83725,1 км; |
| - напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 91482,4 км; |
| - напряжением 220 кВ и выше | – 9886,5 км. |

В 2024 году инспекторским составом Управления допущено
в эксплуатацию 2161 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2024 году на поднадзорном Управлению объекте электроэнергетики зарегистрирована 1 авария (в 2023 году – 0).

За отчётный период на объекте электроэнергетики зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2023 году – 5).

**13 января 2024 года** в 20 часов 55 минут произошло аварийное отключение автотрансформатора «АТ-4», 4-й системы шин 500 кВ, 1-й и 2-й системы шин 220 кВ на ПС 500 кВ «Шахты» филиала ПАО «Россети» Ростовское ПМЭС. При этом, на ПС 500 кВ «Ростовская» возник перегруз автотрансформатора «АТГ-1», а также перегруз контрольного сечения «Платовское».

Для ликвидации перегруза диспетчером Ростовского РДУ (региональное диспетчерское управление) отдана команда на ввод графиков временных отключений (далее – ГВО) на величину 250 МВт. Фактический объем введенного ГВО, необходимого для ликвидации аварийных режимов
в Ростовской энергосистеме, составил 192,43 МВт.

Последствия аварии: суммарное обесточение потребителей электрической энергии в Ростовской энергосистеме составило - 350 тысяч человек (в том числе г. Ростов-на-Дону 160 тысяч человек).

Приказом Северо-Кавказского управления Ростехнадзора
от 16.01.2024 № ПР-270-24-о создана комиссия для расследования причин аварии.

В ходе расследования установлено:

- повреждение (разрушение) трансформатора напряжения
«ТН 220 2СШ» ПС 500 кВ Шахты произошло по причине межвиткового замыкания в первичной обмотке трансформатора напряжения вследствие быстроразвивающегося дефекта изоляции;

- отказ в работе воздушного выключателя «ВВ 220 АТ-4» ПС 500 кВ Шахты произошел по причине допущенных при проведении среднего ремонта воздушного выключателя нарушений регламента производства работ;

- нарушение объёмов и сроков реализации команд на ввод графиков временного отключения (ГВО) вызвано ошибочными действиями диспетчерского и оперативного персонала при ликвидации аварии.

По результатам расследования причин аварии разработаны технические
и организационные мероприятия, направленные на исключение возможности возникновения подобных аварий.

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- отсутствие подготовки персонала (должного качества) к выполнению работ в электроустановках,

- снижение уровня квалификации, а также подготовки/переподготовки персонала, эксплуатирующего энергетическое оборудование;

- снижение контроля со стороны руководства организаций;

- снижение количества плановых контрольно-надзорных мероприятий, как следствие отсутствует возможность систематического контроля исполнения требований законодательства.

**02 сентября 2024 года** произошел несчастный случай со слесарем
ООО «Топаз-сервис» Темежниковым А.М.

При выполнении работ по проведению гидравлических испытаний Темежников А.М. по невыясненной причине облокотился на подключенный
к питанию блок управления в результате чего получил удар электрическим током. Вызвана бригада скорой помощи, зафиксировавшая смерть работника.

Приказом ООО «Топаз-сервис» от 02.09.2024 № 896 создана комиссия
по расследованию несчастного случая. В состав комиссии включен сотрудник Северо-Кавказского управления Ростехнадзора.

В настоящее время проводится расследование несчастного случая. Работа комиссии продлена приказом Государственной инспекции труда в Ростовской области от 19.09.2024 в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Следует отметить, что каждый несчастный случай уникален, но среди выявляемых причин по каждому расследуемому событию всегда выявляются причины, связанные с «человеческим фактором», а это и нарушение трудовой дисциплины самими пострадавшими, неудовлетворительная организация труда, а также неудовлетворительная работа служб производственного контроля.
К незнанию и несоблюдению норм и правил работы в электроустановках, в ряде случаев, добавляется их игнорирование, незнание и недооценка опасности действия электрического тока.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 50 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 39), из них:

- плановых – 20 (в 2023 году – 26);

- внеплановых – 30 (в 2023 году – 13).

В 2024 году Управлением проведено 50 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2023 году – 39).

Кроме того, в рамках проводимых Управлением мероприятий
по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля, а также проверок, проводимых иными контролирующими органами
с привлечением представителей Управления в 2024 году проведено 4647 проверок (в 2023 году – 2010).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 22200 нарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 586 административных наказаний, из них:

- административных штрафов – 354;

- предупреждений – 232.

Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3467000 рублей.

Случаи судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не установлены.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Управления в рамках проверок – 2, из них удовлетворено – 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

- нарушение порядка проведения проверки знаний норм и правил электротехнического персонала;

- нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

- не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубки, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

- при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение
их надёжной работы;

- не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют
или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта
на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

- допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла;

- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

- не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

- не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь
с периодичностью 1 раз в 5 лет.

В 2024 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 144 теплоснабжающих
и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 2,7 тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

- наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

- не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования
в установленные техническими нормами сроки;

- неисправность или отсутствие автоматики безопасности котлов.

В 2024 году Управлением в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В 2024 году разработка предложений по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора Управлением не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 470, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 471, в 2024 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 167 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, объявлено 420 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

- в сфере электроэнергетики – 291;

- в сфере теплоснабжения – 129.

- осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

- на официальном сайте Управления в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

- проведены семинары, вебинары и конференции;

- направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

- разъяснения требований нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

- вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности;

- осуществления оценки готовности к отопительному периоду;

- необходимость передавать оперативную информацию о возникновении аварийной ситуации;

- применения Правил устройства электроустановок, а также испытаниям и измерениям параметров электрооборудования;

- разъяснения иных требований нормативно-правовых актов в области федерального государственного энергетического надзора.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

- непроведение в требуемом объеме технического обслуживания
и ремонта объектов электросетевого хозяйства;

- значительная степень износа основного и вспомогательного оборудования объектов электросетевого хозяйства;

- отсутствие необходимого финансирования на проведение капитальных ремонтов основного и вспомогательного тепломеханического оборудования, модернизации, реконструкции тепловых энергоустановок и тепловых сетей, замены энергооборудования выработавшего свой эксплуатационный ресурс;

- нехватка квалифицированного обслуживающего энергетического персонала и ответственных лиц, а также частая смена руководящего энергетического персонала.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- доводить до работников материалы анализов несчастных случаев
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

- повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

- исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

- обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

- не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам
в электроустановках;

- обеспечить установленный порядок содержания, применения
и испытания средств защиты;

- усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

- проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

- обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

- повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

- усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

- не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

- не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_